

## Del shock de inversiones a la inclusión. ¿Cómo va el presupuesto del sector?

David Gonzales Cucho

El pasado jueves 24 de noviembre, el gabinete del presidente Humala presentó su primer presupuesto. Por segundo año consecutivo, el pliego de Agricultura ve reducido su presupuesto y alcanza su participación más baja en ocho años. Como se observa en el cuadro 1, según el Ministerio de Agricultura —Minag—, el PBI del sector crecerá en 5.2%, dos puntos más que el estimado para 2011; sin embargo, el presupuesto institucional del Minag, como porcentaje del presupuesto nacional, se reduce de 1.19% a 1.03%.

Dado lo reducido del presupuesto, el Minag ha planteado partidas específicas adicionales para cumplir promesas electorales y otros pendientes frente a un siempre duro Ministerio de Economía y Finanzas —MEF—. En el cuadro 2 se aprecia cómo el rubro «demandas adicionales» es superior al presupuesto en sí mismo, situación que habría causado malestar en el ministro del MEF, Miguel Castilla.

### Más plata, menos ejecución

Mientras que el pliego del Minag va disminuyendo, las transferencias a otras instancias van en incremento. Como se aprecia en el cuadro 3, los gobiernos locales y regionales contarán en 2012 con más de S/1,500 millones, la mayoría destinados a infraestructura de riego, donde su nivel de ejecución ha sido bajo en los últimos años. Así, mientras el MEF ajusta al Minag, va transfiriendo al interior recursos que en su mayoría retornarán al erario nacional por falta de ejecución.

### Desarrollo rural y Presupuesto por Resultados

Las necesidades y carencias del campesino van más allá de la función del Minag: el desarrollo de la población rural está desfasado del crecimiento económico en las grandes ciudades, dando como resultado las inequidades y exclusiones que conocemos. Para afinar la puntería del gasto público, se implementa el Presupuesto por Resultados. Como señalamos en febrero (LRA 126), cuatro de los quince programas en este régimen están focalizados en los espacios rurales, y tres de ellos son para el acceso a agua potable, energía y telecomunicaciones (cuadro 4). Como se observa, el ritmo de estas inversiones es distinto al del sector agrario, pues van en aumento, y parte importante de sus logros están centrados en el accionar del gobierno central, que ha tenido mayor eficiencia en la ejecución e implementación que los gobiernos locales. El diseño de estos programas da cuenta de mejores resultados de una política nacional de acceso a servicios sobre acciones desarticuladas. ¿Por qué no tomar esto para fortalecer al Minag y una nueva política de servicios para la pequeña agricultura?

### El censo

La partida del Censo Nacional Agropecuario se incluyó en el pliego de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM). El censo se ejecutará en noviembre de 2012, a cargo del INEI.

Cuadro 1. Evolución del PBI del sector agrario y del presupuesto del Minag

Año	Variación PBI agropecuario (%)	Presupuesto institucional de apertura Agricultura/ Total
2005	5.40%	1.12%
2006	8.40%	1.11%
2007	3.20%	1.62%
2008	7.20%	1.41%
2009	2.30%	1.32%
2010	4.30%	1.44%
2011	3.20%	1.19%
2012	5.20%	1.03%

Fuente: Minag.

Cuadro 2. Presupuesto requerido por el Sector Agropecuario 2012

Presupuesto del sector (en millones de soles)		Demanda adicional (en millones de soles)			
Pliego Minag	OPD autónomas				
Minag-Administración central	173.4	Senasa	203.5	Innovación	300.0
Prog. subsectorial de Irrigación	101.9	INIA	46.0	Crédito agrario	800.0
Agrorural	111.0	ANA	111.3	Inversión pública	300.0
Proyectos especiales	236.6				
<b>Total pliego Minag</b>	<b>623.0</b>	<b>Otros pliegos</b>	<b>360.8</b>	<b>Demanda adicional</b>	<b>1,200.0</b>
<b>Total presupuesto sector</b>			<b>983.8</b>		

Fuente: Minag.

Cuadro 3. Recursos públicos para el agro (millones de soles)

Nivel de gobierno	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Nacional	827	838	859	1,079	992	931
Regional	563	675	723	605	713	804
Local	251	721	698	430	595	738
<b>Total</b>	<b>1,641</b>	<b>2,234</b>	<b>2,280</b>	<b>2,115</b>	<b>2,301</b>	<b>2,472</b>

Fuente: Minag.

Cuadro 4. Programas estratégicos en el Presupuesto por Resultados (millones de soles)

Programas focalizados en sector rural/ año	2009	2010	2011
Acceso a agua potable y saneamiento	98	110	402
Acceso y uso de telecomunicaciones	44	78	129
Acceso a energía	376	445	627
<b>Total</b>	<b>518</b>	<b>633</b>	<b>1,158</b>

Fuente: CEPES

Desde aquí invitamos a hacer del censo un proceso participativo, con gremios e investigadores, pues será la línea de base para medir el desarrollo rural del país.